



МИШЉЕЊЕ	
Финансијски извештаји са резервом	Правилност пословања са резервом

НЕПРАВИЛНО	Нисмо у могућности да се изјаснимо о консолидованим финансијским извештајима Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2017. годину, јер наведени извештаји нису сачињени у складу са принципима консолидације и не садрже све информације исказане у финансијским извештајима индиректних корисника буџета Републике Србије.
	Нисмо у могућности да потврдимо стање (вредност, структуру и промене) нефинансијске имовине Републике Србије, јер је иста исказана на основу података из Извештаја Републичке дирекције за имовину Републике Србије који нису потпуни (не обухватају податке о имовини свих корисника буџета Републике Србије).
	Нису усаглашени подаци евидентирани у Главној књизи на дан 31. децембар 2017. године, који се односе на стање дугорочне домаће финансијске имовине за износ од <b>999.999.000 динара</b> и стање краткорочних потраживања за износ од <b>3.280.575.000 динара</b> .
	У Завршном рачуну буџета Републике Србије нису исказани: -нефинансијска имовина у припреми, дати аванси, депозит, кауције и остали краткорочни пласмани и краткорочна потраживања у износу најмање од <b>31.068.463.000 динара</b> који су исказани у Билансима стања на дан 31. децембар 2017. године код 11 директних корисника буџета, -учешћа капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од <b>1.614.486.000 динара</b> , -новчана средства, племенити метали, хартије од вредности у износу најмање од <b>9.602.564.000 динара</b> , -обавезе из пословања и остале обавезе у износу најмање од <b>4.826.234.000 динара</b> које су исказане у Билансима стања на дан 31. децембар 2017. године код 11 директних корисника буџета и обавезе у износу од <b>51.202.000 динара</b> према Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ по основу издатих потврда пензионерима, -у ванбилансној евиденцији нису исказани депозити у износу најмање од <b>7.129.993.000 динара</b> , -приходи у износу најмање од <b>4.007.611.000 динара</b> , -примања по основу програмских и пројектних zajmova у износу најмање од <b>10.686.685.000 динара</b> и -издаци за набавку нефинансијске имовине у износу најмање од <b>6.360.548.000 динара</b> .
	Приликом утврђивања резултата за 2017. годину, нису обухваћени приходи у износу од најмање <b>5.845.599.000 динара</b> и расходи и издаци у износу најмање од <b>6.024.765.000 динара</b> .
	<b>Прописима нису у потпуности уређене одређене области</b> и то: рачуноводствени систем; попис дела имовине и обавеза Републике Србије за које није надлежан ниједан корисник, групе подручја 630, 730, 731, 830, 831, 832, 920 и 921, начин евидентирања и исказивања, односно обелодањивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подручја директних корисника буџета, начин и поступак припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије, облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун Републике Србије, поступак сачињавања консолидованих финансијских извештаја Републике Србије, начин извештавања о уплати и коришћењу сопствених прихода корисника буџета, као и остваривање и коришћења сопствених прихода; област донација.
Управљање одређеним финансијским областима врши се на другачији начин од прописаног и то: - у Главној књизи трезора нису евидентирани сви приходи и примања, расходи и издаци остварени и реализовани преко подручја директних корисника буџета; - евидентирање промена (промета) на рачунима не врши се ажурно и на основу дневних извода; - није наведено образложење за 105 пројектних активности које нису реализоване; - дозвољен је и извршен пренос средстава (дела апропријација) између извршне и судске власти у износу од <b>322.550.000 динара</b> ; - централизованим обрачуном примања запослених који врши Управа за трезор нису обухваћени запослени код седам директних корисника буџетских средстава Републике Србије; - унутрашње организационе јединице одређених директних корисника буџета утврђене су као посебни корисници јавних средстава, иако исте у складу са прописима не могу да имају статус директног или индиректног корисника буџетских средстава, - као индиректни корисници буџета Републике Србије одређени су и корисници којима Република Србија није оснивач и који се финансирају више од 50% из буџета другог нивоа власти или из изворних активности и над којима оснивач (други ниво власти), преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.	

## СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

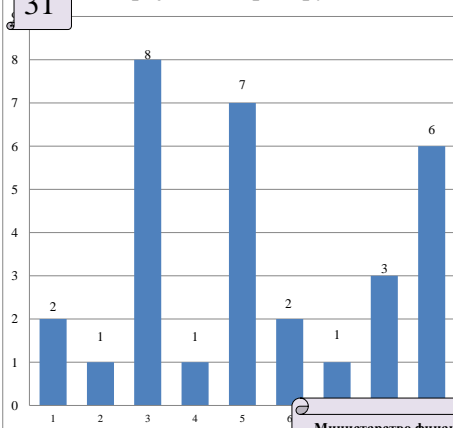
Постоји неусаглашеност Закона о буџетском систему и Закона о донацијама и хуманитарној помоћи у погледу дефинисања донације и на питање недовољног уређења области донација, непостојање процедура о једнообразном поступању корисника јавних средстава, непостојању довољне и потпуне регулативе у вези са начином уговарања, начином и роком достављања података о закљученим уговорима, примљеним донацијама и извршеним расходима и издацима из прихода остварених од донација

## Ефекти сарадње

\*У поступку ревизије Министарство финансија и Управа за трезор предузеле су следеће мере:  
-евидентирано је учешћа капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 1.614.486.000 динара;  
-формирана је радна група у коју су укључени представници свих нивоа власти која ће предложити начин и поступак консолидације, као и радна група са задатком да предложи прописе ради уређења начина евидентирања средстава депозита на девизним рачунима, на рачунима из групе 802 – Рачуни судских депозита и 804 – Други посебни депозити и начина извештавања о истим;  
-формирана је радна група која ће предложити правилник којим ће се ближе уредити начин евидентирања и садржај главне књиге и пословних књига трезора за буџет Републике Србије, буџете аутономних покрајина, буџете јединица локалне самоуправе и кориснике средстава ОСОО;  
-упућен је допис директним корисницима буџета у чијој је надлежности остваривање прихода преко подручја из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подручји за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода и затражено је објашњење о разлозима нераспоредивања средстава на дан 29. децембар 2017. године;  
-извршена је измена и допуна Закона о буџетском систему, тако што је у члану 2. став 1. тачка 14а) именована и гласила „14а) Општи приходи и примања буџета су приходи, односно примања којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену“. Сходно наведеној измени у члану 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, промењен је назив извора 01 – Приходи из буџета у извор 01 - Општи приходи и примања буџета, који је планиран у Закону о буџету Републике Србије за 2019. годину.  
-упућени су дописи Министарству спољних послова, Народној скупштини Републике Србије, Републичком заводу за статистику, Републичком геодетском заводу и Српској академији наука и уметности за успостављање техничко-технолошких услова како би у оквиру централизованог обрачуна примања вршили обрачун плата, података и накнада за запослене код свих директних корисника буџета, који нису узети чланом 93б Закона о буџетском систему. Договорени су иницијални састанци за њихово постепено укључивање;  
-извршена је измена и допуна Закона о буџетском систему у циљу уређења области текуће буџетске резерве, односно преноса средстава између законодавне, извршне и судске власти.



## Број датих препорука



Министарство финансија је у обавези да достави одазивни извештај о отклањању утврђених налаза и доказа о даљем поступању по датим препорукама.